ANÁLISE GUARULHOS

DESAFIOS PARA SE TORNAR UMA
CIDADE GLOBAL

Bimestral nº 3
2010

ANÁLISE GUARULHOS

Volume 1 Edição Bimestral 3, Setembro/2010

AGÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO DE GUARULHOS
AGENDE GUARULHOS

Guarulhos - Cidade Global

A cidade de Guarulhos vem progressivamente alcançando novos patamares socioeconômicos que a situam como um pólo referencial do crescimento econômico no Estado e no País.

Isso implica em novas responsabilidades e, sobretudo, numa maior capacidade de articulação e organização no tocante ao seu futuro. Cabe então, ao Poder Público e à Sociedade Civil organizada, a discussão sobre as alternativas estratégicas para o crescimento da cidade.

A falta de iniciativas em um processo de Desenvolvimento acelerado pelo qual passa nosso município pode se

transformar no passaporte para o estabelecimento de uma lógica de ações fragmentadas entre os principais atores locais, enfraquecendo os objetivos coletivos e abrindo espaços para projetos particularistas e em dissonância com as nossas vocações mais elevadas.

Por outro lado, a formulação e o debate de grandes teses sobre os desenhos e projeções do importante futuro que Guarulhos pode almejar, tendem a transformar-se em acordos transparentes entre as diversas instâncias da Sociedade e direcionar as políticas e investimentos que devem ser desenvolvidas na cidade,

evitando o desalinhamento estrutural e criando uma interlocução unificada e forte com outras instâncias do Poder Político e Econômico.

*Para tal, é importante buscar referências e benchmarks para direcionar as diversas atuações. Nesse contexto insere-se a discussão sobre as **Cidades Globais**, cujo conceito suscita o estabelecimento de diagnósticos e ações que impulsionam a cidade para alcançar novos patamares de Desenvolvimento.*

Daniele Pestelli
Presidente da AGENDE

Institucional Agende

Histórico

Fundação: 18 de maio de 1999

- *Nasceu da união de lideranças da sociedade civil e da administração municipal.*
- *Foco no desenvolvimento sustentável para a cidade, integrando a dimensão econômica com a social e a ambiental.*

Missão

Promover o desenvolvimento sustentável de Guarulhos e Região através da cooperação entre entidades públicas, privadas e sociedade civil.

O ANÁLISE
GUARULHOS
TEM COMO
MISSÃO
FORNECER
INFORMAÇÃO
QUALIFICADA
PARA A
SOCIEDADE

EXPEDIENTE

Redação e Análise

Dr. Devanildo DAMIÃO
Marcelo CHUEIRI
PAULO Gonçalves

Suporte técnico e jornalístico

VALDIR Lira
REGIANE Balthazar

Editores

Dr. Devanildo DAMIÃO
Marcelo CHUEIRI

Coordenação

PAULO Gonçalves

1. Guarulhos, potencialidades e fragilidades para se tornar uma Cidade Global.

A emergência de um diagnóstico

A lógica binária é um importante modelo para a evolução de determinadas atividades e campos do conhecimento, assim como para a priorização de decisões. Para ilustrar, cabe a menção da sua importância para o desenvolvimento de algumas atividades de alta tecnologia, tais como a cibernética e a microeletrônica.

Ao transportar essa lógica para o campo do urbanismo, o qual tem como objetivo orientar a tomada de decisão no aspecto do adensamento e ocupação de áreas, ela se torna bastante expressiva, sendo possível identificar duas opções diametralmente opostas:

- Relacionadas às dinâmicas planejadas, pressupondo o posicionamento ativo por parte do poder público, por meio de estudos e adequações com base na ocupação controlada;
- Dinâmicas espontâneas, cuja expansão ocorre sem o regramento, com a ausência de planejamento.

Dinâmicas espontâneas, cuja expansão ocorre sem o regramento, com a ausência de planejamento

Especificamente o Município de Guarulhos, desenvolveu-se numa lógica dual, característico das grandes metrópoles. Neste modelo, existe a tendência de adensamento das pessoas com as maiores rendas no Centro e em seu raio de influência, e um processo de deslocamento das pessoas com menor nível salarial para as áreas mais extremas e com menos infraestrutura.

No caso de Guarulhos, cabe destacar a importância do seu posicionamento logístico, visto que a cidade situa-se entre as duas maiores cidades do País (São Paulo e Rio de Janeiro). Esse aspecto explica o grande adensamento

1. Guarulhos, potencialidades e fragilidades para se tornar uma Cidade Global.

populacional que ocorreu a partir da construção da Rodovia Presidente Dutra em 1954. O Gráfico 1 exibe a explosão da população do Município a partir desse momento, partindo do patamar de 35.000 habitantes em 1950 para cerca de 1,3 milhão de habitantes atuais.

Para realçar esse aspecto, cabe lembrar que a cidade demorou cerca de 390 anos para alcançar 35.000 habitantes e que nos últimos 60 anos ultrapassou a marca de 1,2 milhões de habitantes, tornando-se a segunda cidade mais populosa do estado de São Paulo.

A cidade demorou cerca de 390 anos para alcançar 35.000 habitantes

Gráfico 1: Evolução do Número de habitantes em Guarulhos nos últimos 60 anos.
Fonte: IBGE. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br>. Acesso em 01/09/2010

Os impactos dos equipamentos logísticos na evolução da cidade merecem ser alvo de análises criteriosas e também de referência para determinar o que a cidade deva ser no futuro.

1. Guarulhos, potencialidades e fragilidades para se tornar uma Cidade Global.

Assim, cabe um olhar sobre a pauta de investimentos, destacando-se a construção dos trechos Norte e Leste do Rodoanel, que interligarão Guarulhos diretamente às outras sete grandes estradas que conectam São Paulo ao Estado e ao País, assim como a todos os municípios da Grande São Paulo. Os projetos devem ser analisados no tocante aos seus impactos, visto que as áreas do seu entorno deverão ser requalificadas quanto ao uso e adensamento, cabendo ao Poder Público o direcionamento e desenvolvimento de políticas públicas para o crescimento da cidade e para a preservação de nosso ativo ambiental.

O Plano Diretor do Município deve apontar claramente a vertente do crescimento para essas áreas sob o risco de que a inação transforme-se num incentivo para o estabelecimento de uma lógica de interesses privados e desassociados da estratégia para o Município.

A lógica por trás do conceito

A história oferece diversos relatos que fortalecem a idéia de que a evolução é permeada por ações de visionários. Nos mais variados campos e segmentos observam-se o estabelecimento de referências (benchmarks) para nortear a estratégia.

Historicamente, devido à sua dinâmica espontânea de desenvolvimento, a cidade de Guarulhos não contou com um modelo que embasasse seu roteiro de crescimento.

Porém, atualmente ganha força na sociedade local o ideal de modificar esta realidade estabelecendo um planejamento para orientar o crescimento da cidade. Neste sentido é que surge como referência o conceito de **Cidade Global** (Sanssen, 1998, Levy 1997, Carvalho, 2000). Para tal, cabe um es-

Os impactos dos equipamentos Logísticos na evolução da cidade merecem ser alvo de análises criteriosas

1. Guarulhos, potencialidades e fragilidades para se tornar uma Cidade Global.

tudo mais pormenorizado do conceito, originário nos meios de urbanismo e a adequação para tornar-se uma referência analítica da cidade:

1. Evidenciando as condições e características do conceito;
2. Permitindo diagnosticar fragilidades e estabelecer ações prioritárias.

Inicialmente, cabe examinar o conceito, mesmo considerando que existam dificuldades para tornar a apropriação universal. Coexistem abordagens diacrônicas, com embasamento histórico e, portanto, menos flexíveis e as abordagens sincrônicas que consideram o diagnóstico e posicionamento atual das cidades, sendo esta última a abordagem que adotamos no presente artigo.

De acordo com Raquel Rolnik (1999) as cidades globais centralizam as decisões, conectando, através das novas tecnologias, o restante do mundo pela alta densidade de fluxos de informações, do capital financeiro e da mídia. Por consequência, impacta a opinião pública e interfere nas mais variadas áreas da Sociedade.

Assim, as cidades mais modernas transitaram de um paradigma unicamente focado na industrialização, para sediar empresas de prestação de serviços altamente especializados, tais como os do setor financeiro e de TIC – Tecnologia de Informação e Comunicação, cuja base para alocação dos espaços é referenciada no domínio das atividades intensivas em conhecimento e na terceirização dos processos de produção.

Logicamente, essas dinâmicas econômicas determinam a ocupação da cidade, caracterizando-a e justificando o repertório de infra-estrutura e equipamentos disponíveis.

Cidades transitaram de um paradigma unicamente focado na industrialização, para sediar empresas de prestação de serviços altamente especializados.

1. Guarulhos, potencialidades e fragilidades para se tornar uma Cidade Global.

Os dados referentes à cidade de Guarulhos indicam que o setor de serviços está aumentando a sua representatividade na cidade. Todavia, os serviços quando confrontados pelo nível de intensidade tecnológica, apontam para o posicionamento em serviços desenvolvidos em atividades de baixa intensidade tecnológica conforme apresentado no Gráfico 2, evidenciando que menos de 1% dos serviços são desenvolvidos em atividades de alta intensidade tecnológica, enquanto mais de que 82% são desenvolvidos em atividades de baixa intensidade tecnológica.

Gráfico 2: Distribuição do Estoque de Empregos no setor de Serviços por nível de intensidade tecnológica.
Fonte: PDET/RAIS 2009

Para examinar o perfil do profissional que desenvolve os serviços em atividades de alta intensidade tecnológica, o Gráfico 3 aprofunda a análise apresentando o nível de formação dos prestadores de serviços nas atividades. Os resultados demonstram que somente uma ínfima parcela dos profissionais é altamente especializada (menos que 0,31%) e que somente 15,24 % possuem a graduação completa.

Numa análise mais específica para evidenciar o perfil dos prestadores de serviços em atividade de alta intensidade tecnológica, o resultado no Gráfico 4 exhibe que a maioria dos profissionais (+ 85%) não apresenta formação superior.

1. Guarulhos, potencialidades e fragilidades para se tornar uma Cidade Global.

Gráfico 3: Nível de instrução no Setor de serviços.
Fonte: PDET/RAIS 2009

Gráfico 4: Perfil da mão de obra em serviços de alta intensidade tecnológica.
Fonte: PDET/RAIS 2009

Pode-se inferir que mesmo nas atividades de alta intensidade tecnológica, os elos da cadeia produtiva desenvolvidos em Guarulhos são os menos intensivos em conhecimento.

2. Desafios estruturantes

Com a finalidade de operacionalizar o conceito referente às cidades globais, torna-se necessário desenvolver critérios para examiná-las. Assim, existe um consenso entre os estudiosos no tema de que as cidades globais devem apresentar as seguintes características:

Figura 1: Características de uma cidade Global.

Cabe agora um exame, referente às potencialidades e fragilidades de Guarulhos, considerando esses aspectos.

I - Conhecimento a nível Global

A cidade de Guarulhos não se caracteriza por ser conhecida globalmente. Mesmo no aspecto interno do País, a cidade não possui amplo reconhecimento, sendo geralmente subestimada em relação às suas características econômicas e populacionais. A cidade não tem tradição esportiva, fato que poderia colaborar para disseminar o seu nome, sendo que a grande âncora é o Aeroporto Internacional que leva consigo a marca de Guarulhos e traz ganhos consideráveis em relação à exposição do nome da cidade.

A cidade de Guarulhos não se caracteriza por ser conhecida globalmente

2. Desafios estruturantes

II - Influência e participação em eventos internacionais e aspectos de importância mundial.

A cidade não comporta e não desenvolve eventos de grande repercussão em âmbito nacional e internacional. Atualmente, não existe uma infraestrutura para comportar eventos de grande magnitude, tanto no segmento esportivo, quanto empresarial ou cultural. Existem iniciativas de características locais para conferências e workshops, todavia com repercussão limitada.

III- Ser um grande Centro de Conurbação.

A malha urbana de Guarulhos está entrelaçada com a do município de São Paulo – a principal cidade do País e considerada uma Cidade Global – com uma população de cerca de 11 milhões de habitantes e PIB de 370 bilhões de reais (estimativa 2009). Guarulhos está inserida na Região Metropolitana de São Paulo, a qual possui um PIB que corresponde a 57,3% de todo o PIB do Estado.

Guarulhos não está no centro da Conurbação, mas nos últimos anos tem aumentado sua influência sobre duas regiões importantes da Capital paulista, a Zona Norte e a Zona Leste, além de já confundir seu espaço urbano com as vizinhas Arujá e Itaquá, entre outras.

IV - Ter um Aeroporto que funcione como “Hub” Internacional.

O Aeroporto Internacional da cidade é o maior do País com movimentação de passageiros estimada em 25 milhões para 2010. Atende diretamente à demanda da Grande São Paulo e atualmente opera acima da sua capacidade máxima.

Para observar com mais propriedade a gravidade dessa situação, cabe analisar conjuntamente o Aeroporto Internacional de Guarulhos e o de Congonhas, sendo que para o último não existe nenhuma previsão de expansão e ampliação, estando estagnado no número de 13,5 milhões de passageiros/ano.

A malha urbana de Guarulhos está entrelaçada com o município de São Paulo

2. Desafios estruturantes

Nessas condições, o aumento de passageiros deverá ser absorvido em sua plenitude pelo Aeroporto Internacional de Guarulhos, conforme podemos ver no Gráfico 5, que estima o movimento em três cenários de crescimento da demanda: uma visão mais otimista de 15% ao ano, uma situação mais provável de 10% ao ano e uma hipótese mais conservadora de 5% ao ano, às quais foram aplicadas para a demanda conjunta dos dois aeroportos. Para o cálculo da demanda que deverá ser suportada só por Cumbica, foi subtraído dos valores estimados em cada cenário a demanda fixa de 13,5 milhões relativa ao movimento de Congonhas.

Numa previsão mais conservadora, o movimento de passageiros em Guarulhos atingirá a marca de 33,4 milhões de passageiros/ano em 2015, o que exige o 3º Terminal pronto já em 2014. Na hipótese mais provável, o movimento atingiria 48,5 milhões/ano em 2015, tornando necessário além do 3º, também o 4º Terminal.

Na hipótese mais provável, o movimento no Aeroporto atingirá 48,5 milhões de passageiros / ano em 2015

Gráfico 5: Estimativa para movimentação de passageiros dos aeroportos de Guarulhos e Congonhas.
Fonte: Agende /2010

2. Desafios estruturantes

V - Ter um avançado sistema de transportes

No tocante ao sistema de transporte, os pontos fortes da cidade são a malha rodoviária – com a presença de 3 grandes rodovias, inclusive a Dutra, a principal do País – e o modal aeroviário, com a presença do maior aeroporto de passageiros e de cargas da América do Sul. O modal de transportes que carece de desenvolvimento é o transporte sobre trilhos, que tem muito espaço para crescer pela posição estratégica da cidade e pela importância da ligação ferroviária de alta capacidade com o Aeroporto, presente nos principais aeroportos do mundo.

VII - Ter uma infra-estrutura de telecomunicações avançada.

Guarulhos não é uma cidade digital, todavia, são observadas algumas iniciativas relevantes como a utilização do sistema de posicionamento global (GPS) para padronizar o número do CEP de todas as vias públicas do município, a qual possibilitou a identificação de 3.326 locais.

Outra iniciativa foi a utilização de um sistema de compartilhamento, gerenciamento e visualização de informações geográficas, integradas num software livre, a ferramenta WebGEO, que permitiu o mapeamento das escolas do Município.

Todavia, na cidade não existem a presença de estruturas físicas (*backbones*) que permitam integrar a cidade num conceito de rede de informações, com a instalação, por exemplo, de uma grande rede de fibra óptica para permitir a conexão de usuários.

VII - Ter um ambiente cultural próprio

Devido à explosão demográfica sentida nos últimos anos, não é possível identificar traços culturais específicos da cidade. Na verdade, a cidade é bastante influenciada pelo seu entorno e o seu adensamento incorporou a chegada de retirantes da região nordeste do País.

As iniciativas em termos de festivais e eventos com esses objetivos são raros e espera-se que aumentarão nos próximos anos, com a estabilização da população e a caracterização de um novo perfil para a cidade.

3.A Trajetória para o Futuro Global

VIII - Ser sede de empresas internacionais/Cidade de Negócios.

A cidade abriga grandes empresas multinacionais, sobretudo dos segmentos metal-mecânico e farmacêutico. Todavia, provavelmente as decisões estratégicas estão alocadas em outros locais, constatação que advém da observação dos resultados de alocação de mão-de-obra, confrontada pelo perfil dos profissionais que atuam nesses setores.

Não existe na cidade concentração dos escritórios centrais das grandes empresas, os quais estão – na sua maioria – alocados na cidade de São Paulo. Todavia, existe espaço para o desenvolvimento de grandes Centros Empresariais que atraiam os centros de decisão estratégicos de grandes empresas.

A Trajetória para o Futuro Global

Numa análise sobre os critérios e elementos relacionados ao conceito de Cidade Global fica evidente que a cidade apresenta dois aspectos que podem ser consideradas como âncoras principais para o seu fortalecimento com relação a esse objetivo: **i) o Aeroporto Internacional; ii) o Projeto do Parque Tecnológico de Guarulhos.**

Esses dois ativos são transversais e com capacidade potencial de influenciar diversos aspectos relacionados às características de uma Cidade global.

O Aeroporto Internacional, o maior do País, pode funcionar como o ponto central deste processo. Estruturalmente, ele precisa ser modernizado e receber obras de ampliação. Um benefício desse aspecto será a valorização das cadeias produtivas oriundas desta operação urbana, assim como projetar a imagem da cidade enquanto o Pólo Aeroportuário mais importante da América do Sul.

A implantação do Parque Tecnológico posiciona-se como uma vacina contra a deterioração tecnológica da indústria local, transformando-se numa ação objetiva no sentido de atrair para a cidade a indústria de serviços de alto valor tecnológico.

Os efeitos serão sentidos em curto tempo, evidenciando a qualidade dos empregos, oportunidades oferecidas na cidade e adensamento da base acadêmica, atraindo

3. A Trajetória para o Futuro Global

centros de pesquisas, universidades e centros tecnológicos agregadores de conhecimento e de cultura. Indiretamente, permitirá que Guarulhos se torne um centro referencial de eventos e estrategicamente uma cidade relacionada ao aspecto tecnológico e de inovação.

Na vertente dos esportes, a retomada da tradição do atletismo e do esporte amador, assim como o desenvolvimento ou incentivo às equipes de futebol profissional, permitiria ampliar o alcance do nome da cidade, como já ocorreu, por exemplo, em São Caetano, Santo André e Santos.

Nesse sentido, são importantes os investimentos em Educação do ponto de vista da criação de estruturas completas que permitam à juventude o acesso à formação regular, profissionalizante e ao esporte, contribuindo para a formação de uma nova geração de atletas em diversas modalidades e contribuindo para elevar a auto-estima da população da cidade.

Por outro lado, do ponto de vista do aproveitamento do potencial logístico local, **a recriação e a expansão do Modal Ferroviário** – extinto na década de 60 – principalmente relacionado ao transporte rápido de alta capacidade, como o Trem de Alta Velocidade (TAV), o Trem Expresso Aeroporto e a criação do Metrô entre Guarulhos e São Paulo, criaria uma poderosa integração com os modais Rodoviário e Aéreo – nos quais Guarulhos já se destaca – e traria para a cidade soluções de grande impacto para o grave problema de tráfego cada vez mais caótico e que parece insolúvel dada a perspectiva de aumento diário de veículos de passeio nas ruas, em combinação com um viário constituído sem planejamento e que hoje já se encontra totalmente saturado.

Também existe a necessidade de **desenvolvimento de redes modernas de comunicações** que permitam à cidade transitar as informações de forma rápida e alinhada com a sociedade da informação.

Em relação ao processo de aproveitamento do grande potencial logístico e econômico da cidade, torna-se fundamental retomar os projetos de **criação**

Equipes esportivas e eventos nacionais e internacionais podem ampliar o alcance do nome da cidade

3. A Trajetória para o Futuro Global

de um Centro de Convenções e um Centro de Exposições de grande capacidade, tornando real a vocação de sermos um Pólo Nacional e Internacional de Turismo de Negócios e de Eventos.

Numa visão mais holística, a cidade de Guarulhos apresenta inúmeras condições para o seu desenvolvimento, sendo, no entanto, perceptível a necessidade de ações estruturadas para fornecer ao Município condições que permitam avanços qualitativos no seu desenvolvimento.

Cabe a discussão de que apesar de ser a segunda maior economia do Estado, está constantemente em desvantagem com relação a cidades menores como São José dos Campos ou Ribeirão Preto, tanto na destinação de recursos governamentais, quanto na presença da alta direção das grandes corporações privadas.

É preciso, portanto, que o Poder Público local e a Sociedade Civil organizada se unam em torno de ações objetivas que possam contribuir para a elevação do nível de reconhecimento da cidade.

Referências Bibliográficas.

CARVALHO, Mônica. Cidade Global: Anotações Críticas Sobre Um Conceito. SÃO PAULO EM PERSPECTIVA, 14(4) 2000

LEVY, E. Democracia nas cidades globais: um estudo sobre Londres e São Paulo. São Paulo, Studio Nobel, 1997.

ROLNIK, Raquel. "A Cidade e a Lei", São Paulo: Studio Nobel/FAPESP. 1999

SASSEN, S. As cidades na economia mundial. São Paulo, Studio Nobel, 1998.

O Poder Público local e a Sociedade Civil organizada devem se unir em torno de ações objetivas.

"Vemos condições propícias para a implantação, a curto prazo, do Parque Tecnológico" *Daniele Pestelli.*

AGÊNCIA DE DESENVOLVIMENTO DE GUARULHOS

AGENDE GUARULHOS

ASSOCIADOS

ACE - Associação Comercial e Empresarial de Guarulhos.

Aché - Laboratórios Farmacêuticos S.A

ASEC- Associação dos Empresários de Cumbica

ASSEAG - Associação dos Engenheiros, e Agrônomos do Município de Guarulhos

ASSEMAG - Associação das Empresas da Av. Amâncio Gaiolli

Bardella S.A - Indústrias Mecânicas.

Câmara Municipal de Guarulhos

CIESP - Centro das Indústrias do Estado de São Paulo.

COMERCIAL MESQUITA - Álvaro Mesquita & Cia. Ltda.

DRY PORT - São Paulo S/A

ENIAC - EDVAC Serviços Educacionais

Enterprise

FEIRA BRASIL - Exposições, Eventos e Congressos Ltda.

FETCESP- Federação das Empresas de Transporte de Cargas do Estado de São Paulo.

Guarupas - Associação das Empresas de Transportes Urbanos e Passageiros de Guarulhos

Indústria Mecânica Braspar Ltda.

Infraero - Empresa Brasileira de Infra-Estrutura Aeroportuária

Ponto Frio - Globex Utilidades Ltda.

Prefeitura Municipal de Guarulhos

SEBRAE - Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas do Estado de São Paulo

SESCON - Sindicato das Empresas de Serviços Contábeis de Assessoramento, Perícias, Informação e Pesquisa do Est. de SP.

SEST SENAT - Serviço Social do Transp. Serv. Nac. de Aprend. do Transporte

SETCESP - Sindicato das Empresas de Transporte de Carga de São Paulo e Região

SINCOMERCIO - Sindicato do Comércio Varejista de Guarulhos

SINDIQUIMICOS - Sindicato Trab. Ind. Quím., Farmacêut., Abrasivos, Mat Plásticos, Tintas, Vern. de Guarulhos e Região

STIMMEG- Sindicato Trab. Ind. Metalúrgica, Mec. Mat. El. de Guarulhos e Região

Total Recursos Humanos

UNIFIG – Centro Universitário Metropolitano do Estado de São Paulo

Direção:

Daniele Pestelli

Cargo: Presidente

Entidade Associada: CIESP

Função: Diretor Titular - Regional Guarulhos

Jorge Alberto Taiar

Cargo: Vice-Presidente

Entidade Associada: ACE

Função: Vice Presidente do Comércio

Antônio Roberto Marchiori

Cargo: Secretário Geral

Entidade Associada: ASEC

Função: Presidente

José Pereira dos Santos

Cargo: Diretor

Entidade Associada: STIMMEG

Função: Presidente

Cristiane Rebelato

Cargo: Diretora

Entidade Associada: SEBRAE

Função: Gerente do Escritório Regional de Guarulhos e Região

AGENDE
GUARULHOS

Av. Tiradentes, 628 - Centro - Guarulhos/SP

CEP 07090-000 - Telefone: 11 3488-9535

www.agendeguarulhos.org.br